СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

*Отдел экологической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город Новороссийск*

(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

*Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования город Новороссийск, Правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования город Новороссийск» (далее – Проект МНПА)*

(место для текстового описания)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*со дня его официального опубликования*

(указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в [разделе 11](#P663))

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*Невозможность регулирования рекреационной нагрузки на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) местного значения ввиду отсутствия порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.*

(место для текстового описания)

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*Регулирование рекреационной нагрузки на ООПТ местного значения путем утверждения порядка расчета допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.*

(место для текстового описания)

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

*В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предполагается внести:*

*- правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования город Новороссийск;*

*- правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования город Новороссийск.*

(место для текстового описания)

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: *высокая.*

Обоснование степени регулирующего воздействия:

*Проект МНПА содержит положения, вводящее новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее - обязательные требования): *нет*.

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

*нет*

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6D7D45839770D877C79D2FB4BBFD156C02B0313DE264F246B879A8C48C7406E0D14EA4C601397061BD18774B2413QFN) от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

*нет*

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*нет*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. *Панченко Ирина Владимировна*

Должность: *Начальник отдела экологической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город Новороссийск*

Тел.: *+7(8617)71-06-71*

Адрес электронной почты: [otdeco@mail.ru](mailto:otdeco@mail.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*Невозможность регулирования рекреационной нагрузки на особо охраняемых природных территориях местного значения ввиду отсутствия порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.*

(место для текстового описания)

2.1. Формулировка проблемы:

***С каждым годом посещение ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск, становится все более популярным среди туристов, выбирающих Новороссийск местом проведения отпуска.***

***Для того, чтобы сохранить целостность окружающей среды, обеспечить грамотный подход к нахождению туристов в ООПТ без нанесения вреда экосистеме той или иной зоны ООПТ необходимо рассчитать предельно допустимую рекреационную емкость и установить*** *правила организации и осуществления туризма.*

***Предельно допустимая рекреационная емкость****— это максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо её отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем.*

*Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.*

*На территории муниципального образования город Новороссийск на сегодняшний день существует проблема невозможности регулирования рекреационной нагрузки на ООПТ местного значения, а также отсутствие порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.*

(место для текстового описания)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

*В целях сохранения природного разнообразия ООПТ и установления единых правил туризма утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», в соответствии с которыми необходимо установить меры защиты режима использования ООПТ на уровне органа местного самоуправления.*

*В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предполагается внести:*

*- правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования город Новороссийск;*

*- правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования город Новороссийск.*

(место для текстового описания)

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

*Администрация муниципального образования город Новороссийск, индивидуальные предприниматели и юридические лица, физические лица, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», оказывающие услуги в сфере организации туризма.*

*Количественная оценка - 101 единица.*

(место для текстового описания)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

*риск причинения вреда окружающей среде.*

(место для текстового описания)

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

***В целях сохранения целостности окружающей среды необходимо обеспечение грамотного подхода к нахождению туристов в ООПТ без нанесения вреда экосистеме той или иной зоны ООПТ, для чего требуется рассчитать предельно допустимую рекреационную емкость и установить*** *правила организации и осуществления туризма*

(место для текстового описания)

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

*В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма» необходимо установить меры защиты режима использования ООПТ на уровне органа местного самоуправления.*

(место для текстового описания)

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

*Постановление администрации муниципального образования Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области от 15 декабря 2023 года № 433 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма»*

(место для текстового описания)

2.8. Источники данных:

*Центр правовой информации «КонсультантПлюс», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.*

(место для текстового описания)

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует.*

(место для текстового описания)

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| *Регулирование рекреационной нагрузки на ООПТ местного значения путем утверждения порядка расчета допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.* | *С момента вступления в силу* | *Не нуждается в проведении мониторинга достижения целей предполагаемого правового регулирования* |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

*Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»*

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо

инициативный порядок разработки)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| *Регулирование рекреационной нагрузки на ООПТ местного значения путем утверждения порядка расчета допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.* | *Принятие Проекта МНПА* | *Принят/не принят Проект МНПА* | *Со дня официального опубликования (дата, номер акта)* |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

*отсутствуют*

(место для текстового описания)

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

*Дополнительные затраты не потребуются*

(место для текстового описания)

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Администрация муниципального образования город Новороссийск* | *1* | *Общедоступные источники* |
| *Индивидуальные предприниматели и юридические лица, физические лица, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», осуществляющие деятельность в сфере организации туризма* | *100* | *Единый реестр субъектов МСП;*  *журнал регистрации туристических групп;*  *реестр сертифицированных инструкторов-проводников министерства курортов и туризма Краснодарского края* |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наимено­вани­е функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяе­мая) | 5.3.Пред­полагае­мый поря­док реализа­ции | 5.4. Оценка измене­ния трудовых за­трат (чел./час в год), изменения численности со­трудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребно­стей в дру­гих ресурсах |
| *Администрация муниципального образования город Новороссийск* | | | | |
| *Регулирование рекреационной нагрузки на ООПТ местного значения путем утверждения порядка расчета допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.* | *Новая* | *1. Определение ООПТ либо ее отдельных частей.*  *2. Расчет и перерасчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ.*  *3. Доведение правил туризма до группы потенциальных адресатов правового регулирования.* | *Объем трудозатрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности* | *Потребности в других ресурсах нет* |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с [пунктом 5.1](#P483)) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| *Администрация муниципального образования город Новороссийск* | | |
| *1.1 Регулирование рекреационной нагрузки на ООПТ местного значения путем утверждения порядка расчета допустимой рекреационной емкости ООПТ, находящихся на территории муниципального образования город Новороссийск.* | Единовременные расходы (от 1 до №) в \_\_\_\_\_ г.: | *Не предполагаются* |
| Периодические расходы (от 1 до №) за период \_\_\_\_\_ гг.: | *Не предполагаются* |
| Возможные доходы (от 1 до №) за период \_\_\_\_\_\_ гг.: | *Не предполагаются* |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_ гг.: | |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_ гг.: | |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_ гг.: | | *Не предполагаются* |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

*отсутствуют*

(место для текстового описания)

6.5. Источники данных:

*отсутствуют*

(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [п. 4.1](#P468) сводного отчета) | 7.2. Новые (изменяемые) обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количе­ственная оценка, тыс. рублей |
| *Администрация муниципального образования город Новороссийск* | *Расчет и перерасчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ и доведение правил туризма до группы потенциальных адресатов правового регулирования.* | *Отсутствуют* | *Отсутствуют* |
| *Индивидуальные предприниматели и юридические лица, физические лица, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», осуществляющих деятельность в сфере организации туризма* | *Соблюдение правил туризма на ООПТ* | *Отсутствуют* | *Отсутствуют* |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *не предусмотрены.*

(место для текстового описания)

7.6. Источники данных: *отсутствуют.*

(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рис­ков (полный/частичный/отсут­ствует) |
| *Отсутствуют* | *Отсутствуют* | *Отсутствуют* | *Отсутствуют* |

8.5. Источники данных: о*тсутствуют.*

(место для текстового описания)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

| Наименование: | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | *Принятие акта* | *Непринятие акта* | *Сохранение ситуации без изменения* |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | *увеличение количества потенциальных адресатов* | *уменьшение количества потенциальных адресатов* | *сохранение ситуации без изменений* |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | *отсутствуют* | *отсутствуют* | *отсутствуют* |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) местного (бюджета муниципального образования город Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | *отсутствуют* | *отсутствуют* | *отсутствуют* |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#P412) сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | *предполагаемая цель будет достигнута* | *предполагаемая цель не будет достигнута* | *сохранение ситуации без изменений* |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | *отсутствует* | *Отсутствие акта; нанесение ущерба природному разнообразию ООПТ* | *сохранение ситуации без изменений* |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

*Вариант 1. Утверждение проекта постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования город Новороссийск, Правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования город Новороссийск».*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: *подготовка проекта нормативного правового акта, согласование в установленном законом порядке и сроки, утверждение проекта*

(место для текстового описания)

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*со дня официального опубликования*

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт проекта) акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия: нет

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

в) срок действия правового регулирования: 0 лет с даты вступления в силу муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу, и (или) срока действия муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

*отсутствует*

(место для текстового описания)

Начальник отдела экологической безопасности

контрольно-ревизионного управления

администрации муниципального

образования город Новороссийск

И.В. Панченко 18.09.2024

(инициалы, фамилия) (дата) (подпись)